

Nr. 57 / 14.05.2018

Către: Guvernul României

În atenția: doamnei Prim-ministru Viorica DĂNCILĂ

Către: Ministerul Finanțelor Publice

În atenția: domnului Ministru Eugen Orlando TEODOROVICI

Către: Agenția Națională pentru Achiziții Publice

În atenția: domnului Președinte Bogdan PUȘCAȘ

Ref: *Proiectul de Hotărâre de Guvern prin care garanțiile emise de societățile de asigurare au fost scoase din categoria instrumentelor de garantare acceptate în cadrul procedurilor de achiziție publică*

Stimată doamnă Prim-ministru,

Stimate domnule Ministru,

Stimate domnule Președinte,

Asociațiile semnatare ale acestei adrese doresc să vă semnaleze faptul că proiectul de Hotărâre de Guvern pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență nr. 98/2017 prin care garanțiile emise de societățile de asigurare sunt eliminate din categoria instrumentelor de garantare acceptate în cadrul procedurilor de achiziție publică, va avea un impact negativ major asupra industriei.

Cu o istorie de nouă ani în România, asigurările de garanții, atât cele pentru participarea la licitații, cât și cele pentru buna execuție au cunoscut o dezvoltare continuă, companiile de asigurări investind permanent în adaptarea produselor la nevoia pieței. Ca rezultat, asigurările de garanții sunt din ce în ce mai solicitate de către companiile care participă la diverse licitații pentru achizițiile publice.

Conform datelor centralizate de Autoritatea de Supraveghere Financiară, dinamica polițelor emise în intervalul 2013 – 2017 arată aproape o dublare a numărului de polițe, de la 18.030 la 34.422.

Pentru a arăta rolul esențial pe care asigurările de garanție îl au în cadrul proiectelor de achiziții publice, analizăm numărul de polițe emise în anul 2017 raportat la numărul total de proceduri de atribuire a contractelor de achiziție publică inițiate la nivelul aceluiași an și publicate în cadrul platformei SEAP: 34.422 polițe subscrise și un total de 28.165 proceduri de achiziție, ceea ce arată că modificarea propusă ar putea genera efecte extrem de grave, inclusiv blocajul pieței de achiziții publice prin limitarea semnificativă a accesului unui număr foarte mare de operatori economici atât la procesul de atribuire, cât și la semnarea contractelor.

Raționamentul care a stat la baza introducerii dreptului operatorilor economici de a prezenta garanția de participare și de bună execuție și sub forma unui instrument de garantare emis de o societate de asigurări a fost tocmai pentru a *"limita costurile pe care aceștia le suportă în scopul participării la procedurile de atribuire a contractelor de achiziție publică"*, precum și pentru a stimula concurența în zona IMM -urilor.

Totodată, măsura a vizat stimularea economiei, obiectiv care se constituie prioritar și în prezent pentru România. În acest context, considerăm că este absolut necesar ca industria de asigurări să fie utilizată pentru creșterea și dezvoltarea investițiilor în proiecte de țară, prin oferirea solvabilității companiilor în contractele de achiziții publice.

Considerăm că eliminarea garanțiilor emise de societățile de asigurare va limita accesul participării operatorilor economici care nu pot indisponibiliza resurse financiare și nu va avea ca rezultat simplificarea procedurilor de achiziție publică, ci creșterea costurilor achizitorului prin ofertare și concurență redusă.

Precizam faptul că polițele de asigurare de garanții reprezintă a 4-a ramură a industriei în asigurări generale, ramură foarte importantă în ceea ce privește diversitatea formelor de asigurări la nivel național, inexistența acestora putând afecta iremediabil anumite societăți și brokeri de asigurare.

Pe de altă parte, competiția între diversele instrumente de garantare ar putea să fie afectată, prin faptul că acestea nu pot evolua în mod egal, existând riscul ca în cadrul achizițiilor publice să asistăm la o creștere a costurilor, ceea ce va genera un puternic impact negativ în bugetul de stat.

Pentru a veni în întâmpinarea autorităților, industria de asigurări a făcut demersuri către Autoritatea de Supraveghere Financiară pentru a veni cu propuneri de îmbunătățire și eficientizare a modului de funcționare a produsului de asigurare de garanții, astfel încât acesta să fie un instrument cât mai eficient și sigur pentru beneficiari și să acopere necesitățile autorității de reglementare.

În acest sens, am constituit de urgență un grup tehnic de lucru pentru a veni cu propuneri de modificare a legislației primare și avem rugămintea amânării/eliminării deciziei privind Hotărârea de Guvern pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor legislației în domeniul achizițiilor publice pentru a putea aviza cu autoritatea de reglementare potențialele măsuri.

Cu deosebită stimă,

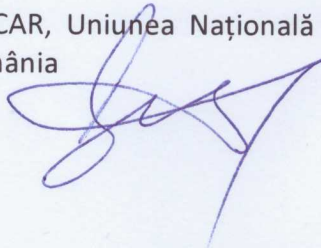
Adrian MARIN

Președinte UNSAR, Uniunea Națională a Societăților de Asigurare și Reasigurare din România



Dorel DUȚĂ

Președinte UNSICAR, Uniunea Națională a Societăților de Intermediere și Consultanță în Asigurări din România



Viorel VASILE

Președinte PRBAR, Patronatul Român al Brokerilor de Asigurare-Reasigurare

